

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

หลักการและเหตุผล

ตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564) เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2559 เห็นชอบให้หน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานได้อย่างเป็นรูปธรรม และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่สนับสนุนให้หน่วยงานนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์มาสู่การปฏิบัติ จากนโยบายดังกล่าว สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน และตามแบบสำรวจเชิงประจักษ์ (Evidence-based) กำหนดให้หน่วยงานมีการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โดยมีกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน 5 ด้าน คือ ความโปร่งใส ความพร้อมรับผิด ปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานขององค์กร ให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม ปลอดภัยจากการทุจริต

วิสัยทัศน์

สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

พันธกิจ

- 1) สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมการต่อต้านทุจริตในองค์กร
- 2) เสริมสร้างระบบบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างมีธรรมาภิบาล
- 3) พัฒนาระบบและกลไกการป้องกัน การควบคุม และการตรวจสอบการทุจริต

วัตถุประสงค์หลัก

1. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของบุคลากรในองค์กร
2. เพื่อพัฒนาระบบบริหารการต่อต้านการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับแผนยุทธศาสตร์ระดับองค์กร
3. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก และมาตรการที่สนับสนุนการต่อต้านการทุจริต
4. เพื่อยกระดับสมรรถนะการดำเนินงานขององค์กรในด้านการต่อต้านการทุจริตให้เท่าทันกับสถานการณ์ และได้มาตรฐานสากล

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมองค์กรให้บุคลากรตระหนักและต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนากลไกและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรตามเกณฑ์มาตรฐาน

จากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้แบ่งออกเป็นกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเพื่อสนองยุทธศาสตร์ อันประกอบไปด้วย

1. กิจกรรมที่เกี่ยวกับการสร้างวัฒนธรรมองค์กร โดยจัดให้มีการปลูกฝังการทำงานที่มุ่งเน้นการปฏิบัติงานที่ถูกต้องตามมาตรฐาน กฎระเบียบ ข้อบังคับที่กำหนด โดยปฏิบัติอย่างเป็นธรรม รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลที่มีความถูกต้องและชัดเจนเพียงพอ

2. กิจกรรมที่เกี่ยวกับบุคลากรขององค์กร ได้แก่ กิจกรรมที่สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เป็นคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต และกิจกรรมส่งเสริมให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงาน รวมทั้งระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นคนเก่งและสามารถทำงานได้สมบูรณ์ในขอบเขตความรับผิดชอบของตนเอง

3. กิจกรรมที่เกี่ยวกับระบบการทำงานภายในองค์กร ที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามหลักธรรมาภิบาลได้ เช่น ระบบการตรวจสอบบุคลากรขององค์กร ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดให้มีระบบการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส และระบบการติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรว่ามีการทุจริต ปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือไม่

4. กิจกรรมที่เกี่ยวกับการรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชน และระบบการรับฟังข้อร้องเรียน

5. กิจกรรมที่เกี่ยวกับการดำเนินการต่อต้านการทุจริตอย่างต่อเนื่องเพื่อยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน

ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. 2558 - 2560 สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ไม่ถูกร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือประพฤติมิชอบของบุคลากรแต่อย่างใด กิจกรรมการ/โครงการตามมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จึงเป็นกิจกรรม/โครงการที่เน้นหนักด้านการดำเนินการเชิงรุก ที่มีความต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ดังต่อไปนี้

1. มาตรการด้านการสร้างจิตสำนึกที่ตัวบุคลากรให้ตระหนักรู้ถึงปัญหาและผลกระทบของการทุจริต การเสริมสร้างค่านิยมและปรับฐานความคิดบุคลากรเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน และส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยสถาบันฯ มีแผนการดำเนินการที่จะจัดให้มีการอบรมสัมมนาแก่บุคลากร และติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2. มาตรการด้านการส่งเสริมให้มีการสร้างและพัฒนาระบบการบริหารการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามหลักธรรมาภิบาล

3. มาตรการด้านการพัฒนากลไกและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร โดยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ในการต่อต้านการทุจริต กำหนดให้มีการจัดตั้งรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชน และระบบการรับฟังข้อร้องเรียน ที่สามารถเข้าถึงได้ง่าย โดยมีการติดตามผลจากผู้รับผิดชอบที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำเนินการเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียนของสถาบันฯ ทั้งนี้ จากการรวบรวมข้อมูลการร้องเรียน/การแจ้งเบาะแสการทุจริต ปีงบประมาณ 2558 - 2560 สถาบันฯ ไม่ได้รับการร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตแต่อย่างใด

4. มาตรการด้านการส่งเสริมสนับสนุนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน (ITA) เพื่อผลักดันให้ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) เพิ่มขึ้น

การประเมินความเสี่ยง

ยุทธศาสตร์		1. สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมองค์กรให้บุคลากรตระหนักและต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ 2. พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 3. พัฒนากลไกและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร 4. ยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรตามเกณฑ์มาตรฐาน			
เป้าประสงค์		1. มีวัฒนธรรมองค์กรที่ส่งเสริมให้บุคลากรปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต 2. บุคลากรมีความตระหนักรู้ถึงผลกระทบของการทุจริตและร่วมกันต่อต้านการทุจริต 3. มีระบบการบริหารและเครื่องมือป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4. มีการดำเนินการต่อต้านการทุจริตอย่างต่อเนื่องเพื่อยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน			
ประเภทความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	รายละเอียดผลกระทบ	โอกาสเกิด L	ผลกระทบ I	ระดับความเสี่ยง (LxI)
1. ด้านธรรมาภิบาล	1. เกิดปัญหาคอร์รัปชันในหน้าที่	1.1 ไม่มีระบบควบคุมการทำงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานที่ชัดเจน 1.2 เกิดค่านิยมที่ผิดในการปฏิบัติงาน	3	5	15
2. ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริต	2. เกิดการไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อกำหนด	2.1 การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ 2.2 บุคลากร ผู้ปฏิบัติงาน ไม่มีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่ หรือ มีความรู้ความเข้าใจแต่อาศัยช่องว่างของระเบียบกฎหมายโดยละเว้นหรืองดเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ	3	5	15

การจัดการความเสี่ยง

ประเภทความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	แนวทางการตอบสนอง (แผนงาน)	กิจกรรมการตอบสนอง ความเสี่ยง	วัน เดือน ปี	ผู้รับผิดชอบ
1. ด้านธรรมาภิบาล	1. เกิดปัญหาคอร์ปชั่นในหน้าที่	1.1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัยแก่บุคลากร	1. การให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนแก่บุคลากรของสถาบันฯ 2. ให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง 3. ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับหลักคุณธรรมจริยธรรม และหลักธรรมาภิบาล	ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ใน ปีงบประมาณ 2561	คณะกรรมการส่งเสริมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสถาบัน
2. ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริต	2. เกิดการไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อกำหนด	2.1 การส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับงานต่างๆ อันได้แก่ การพัสดุ, ระบบการจ่ายเงิน เป็นต้น 2.2 สร้าง/พัฒนาระบบการดำเนินงานที่ส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	1. การตรวจสอบบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้างและการจ่ายเงิน 2. มีประกาศ เรื่อง เจตนารมณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน	ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ใน ปีงบประมาณ 2561	คณะกรรมการส่งเสริมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสถาบัน

หลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยง

- หลักความมีประสิทธิภาพ (การดำเนินการเป็นไปด้วยความล่าช้าไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายภายในระยะเวลาที่กำหนดก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการและส่วนรวม)
- หลักความรับผิดชอบ (เจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกระทำความผิดตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2552 กระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา และความผิดอื่นๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ขาดจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อบทบาทและตำแหน่งหน้าที่ของตน)
- หลักความโปร่งใส (การดำเนินการเป็นไปโดยปกปิดหรือแสดงเอกสารอันเป็นเท็จ มีการปลอมแปลงเอกสาร ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบได้)

สถาบันฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ 6 ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 โดยมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องแผนกลยุทธ์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)	มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		ผลการดำเนินงาน
				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมองค์กรให้บุคลากรตระหนักและต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ	1. การสร้างจิตสำนึกที่ตัวบุคลากรให้ตระหนักรู้ถึงปัญหาและผลกระทบของการทุจริต การเสริมสร้างค่านิยมและปรับฐานความคิดบุคลากรเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนและส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1. การจัดการอบรมสัมมนาแก่บุคลากร และติดตามผลอย่างต่อเนื่อง	50,000	บุคลากรหลักของสถาบันฯ เข้าร่วมสัมมนาไม่น้อยกว่าร้อยละ 70	บุคลากรหลักของสถาบันฯ มีความตระหนักรู้ถึงปัญหาและผลกระทบของการทุจริต และความรู้เกี่ยวกับหลักเศรษฐกิจพอเพียง และสามารถถ่ายทอดให้ผู้อื่นได้	
ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	2. สร้างและพัฒนาระบบการบริหารการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามหลักธรรมาภิบาล	2. จัดทำกฎระเบียบการปฏิบัติงาน โดยกำหนดให้มีการตรวจสอบความถูกต้อง และรายการผิดปกติอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพ	-	ผู้ปฏิบัติงานต้องตรวจสอบความถูกต้องทุกรายการดำเนินงานตามขั้นตอนและหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย	ต้องไม่มีรายการดำเนินงานที่เป็นการทุจริต	

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 3 (พ.ศ. 2560-2564)	มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		ผลการดำเนินงาน
				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนากลไกและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร	3. สร้างเสริมระบบรับเรื่องร้องเรียนให้กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ต่อต้านการทุจริต	3.1 จัดให้มีผู้รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากประชาชน 3.2 แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของสำนักงาน	-	มีผู้รับผิดชอบและระบบการบริหารจัดการเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียน	มีช่องทางและแนวทางการร้องเรียนแก่ผู้มารับบริการ รวมทั้งมีคู่มือปฏิบัติงานเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน	
ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยกระดับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในองค์กรตามเกณฑ์มาตรฐาน	4. พัฒนาระบบการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	4. ถ่ายทอดความรู้แก่บุคลากรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	มีการจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	บุคลากรมีความรู้เกี่ยวกับเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. บุคลากรของสถาบันฯ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส ปราศจากการทุจริต และมีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานตามระเบียบวินัย มีความซื่อสัตย์สุจริต
2. สถาบันฯ มีระบบการบริหารการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามทุจริตตามหลักธรรมาภิบาล
3. สถาบันฯ มีกลไกและกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กรที่มีประสิทธิภาพ
4. บุคลากรของสถาบันฯ มีความเข้าใจและให้ความร่วมมือในกิจกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และสามารถยกระดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) ของสถาบันฯ ให้เพิ่มขึ้นได้

บทสรุป

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสถาบันฯ และเพื่อให้บุคลากรปฏิบัติงานในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่คาดหวังไว้ สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรให้ลดน้อยลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยสถาบันฯ จะดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น ในการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ต้องบูรณาการและอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย และจะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องให้เป็นระบบ เพื่อที่จะสามารถส่งผลให้ยกระดับดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI) ของสถาบันฯ เพิ่มขึ้นได้