

# แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560

## ที่มา หลักการ และเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) กำหนดประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ตัวชี้วัดที่ 6 ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) กำหนดให้มีการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 โดยเป็นจุดเริ่มต้นในการรณรงค์และเสริมสร้างวัฒนธรรมขององค์กร โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินงานที่มี ความโปร่งใส ความพร้อมรับผิด คุณธรรมการให้บริการของหน่วยงาน วัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร และคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน อันจะนำไปสู่การยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานให้สูงขึ้น และรัฐบาลได้กำหนดนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐเป็นวาระแห่งชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2551 เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนปฏิบัติงานระยะยาวและแผนประจำปี

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ได้นำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) มาเป็นแนวทางในการกำหนดเป็นกิจกรรม/โครงการซึ่งสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติฯ ดังกล่าวประกอบด้วย

## วิสัยทัศน์

สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม และร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

## พันธกิจ

- 1) สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต รวมถึงปรับเปลี่ยนฐานความคิดเพื่อเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยเฉพาะกลุ่มผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 2) พัฒนาคความร่วมมือระบบการประสานงานและบูรณาการการทำงานระหว่างเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับทุกภาคส่วนและปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดอุปสรรคในการบูรณาการและการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งภายในและระหว่างประเทศ
- 3) พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายโดยเป็นนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์
- 4) สนับสนุนให้ภาคีทุกภาคส่วนสร้างองค์ความรู้ เพื่อให้รู้เท่าทันและร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## วัตถุประสงค์หลัก

1. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และบุคลากรในหน่วยงานต่อต้านการทุจริต
2. เพื่อพัฒนาระบบบริหารการต่อต้านการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ มีการบูรณาการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับแผนยุทธศาสตร์ระดับองค์กรของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต
3. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก และมาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามีส่วนร่วมต่อต้านการทุจริต เกิดความไว้วางใจ และเชื่อมั่นในความปลอดภัย
4. เพื่อยกระดับสมรรถนะการดำเนินงานของหน่วยงานในด้านการต่อต้านการทุจริตให้เท่าทันกับสถานการณ์และได้มาตรฐานสากล

## ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริตและเครือข่ายระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

จากยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้แบ่งออกเป็นกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเพื่อสนองยุทธศาสตร์ อันประกอบไปด้วย

1. กิจกรรมที่เกี่ยวกับคน ได้แก่ กิจกรรมที่สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เป็นคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต และกิจกรรมส่งเสริมให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงาน รวมทั้งระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เพื่อให้เป็นคนเก่งและสามารถทำงานได้สมบูรณ์ในขอบเขตความรับผิดชอบของตนเอง

2. กิจกรรมเกี่ยวกับระบบการทำงานภายในสถาบันฯ ควรมีระบบการตรวจสอบบุคลากรในสถาบันฯ ถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้าง มีระบบการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส และระบบการติดตามและรายงานผลการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ว่ามีการทุจริต ปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือไม่

3. กิจกรรมเกี่ยวกับวัฒนธรรมองค์กร มีการปลูกฝังการทำงานที่มุ่งเน้นผลการตรวจสอบที่ถูกต้องตามมาตรฐานที่กำหนด การเผยแพร่ข้อมูลที่มีความถูกต้องและชัดเจน

ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. 2558 - 2559 สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ไม่ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่แต่อย่างใด กิจกรรมการ/โครงการตามมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จึงเป็นกิจกรรม/โครงการที่เน้นหนักด้านการดำเนินการเชิงรุก ที่มีความต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เช่น

- มาตรการด้านส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้กับบุคลากร โดยสถาบันฯ มีแผนการดำเนินการที่จะจัดให้มีการประชุมเพื่อให้แนวทางปฏิบัติแก่บุคลากรของสถาบันฯ และติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

- มาตรการด้านการใช้การศึกษาและศาสนาเป็นเครื่องมือการปลูก-ปลูก-ปรับเปลี่ยน ฐานความคิด มีกิจกรรม/โครงการ โดยส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล การป้องกันการทุจริต และผลประโยชน์ทับซ้อน อย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

- มาตรการด้านการสร้างความเข้มแข็ง การบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ในการต่อต้านการทุจริต มีกิจกรรม/โครงการ การจัดให้มีผู้รับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชน ระบบการรับฟังข้อร้องเรียน

- มาตรการด้านการสร้างเสริมระบบรับเรื่องร้องเรียนให้กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ต่อต้านการทุจริต มีกิจกรรม/โครงการ โดยมีการติดตามผลจากผู้รับผิดชอบที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำเนินการเกี่ยวกับการรับเรื่องร้องเรียนของสถาบันฯ

### ข้อมูลการร้องเรียน/การแจ้งเบาะแสการทุจริต

โดยจากการรวบรวมข้อมูลการร้องเรียน/การแจ้งเบาะแสการทุจริต ปีงบประมาณ 2558 – 2559 ไม่มีการร้องเรียน

ยุทธศาสตร์		การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี			
เป้าประสงค์		ประชาชนทั่วไปได้รับการบริการจากสถาบันอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง			
ประเภทความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	รายละเอียดผลกระทบ	โอกาสเกิด L	ผลกระทบ I	ระดับความเสี่ยง (LxI)
1. ด้านธรรมาภิบาล	1. เกิดปัญหาคอร์ปชั่นในหน้าที่	1.1 ไม่มีระบบควบคุมการทำงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบทางลบจากการปฏิบัติงานที่ชัดเจน  1.2 เกิดค่านิยมที่ผิดในการปฏิบัติงาน	3	5	15
2. ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริต	2. เกิดการไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อกำหนด	2.1 การจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบ  2.2 บุคลากร ผู้ปฏิบัติงาน ไม่มีความรู้ ความเข้าใจในระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานในหน้าที่ หรือ มีความรู้ความเข้าใจแต่อาศัยช่องว่างของระเบียบกฎหมายโดยละเว้นหรือดเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ	3	5	15

ยุทธศาสตร์		การบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี			
เป้าประสงค์		ประชาชนทั่วไปได้รับการบริการจากสถาบันอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง			
ประเภทความเสี่ยง	ปัจจัยเสี่ยง	แนวทางการตอบสนอง (แผนงาน)	กิจกรรมการตอบสนอง ความเสี่ยง	วัน เดือน ปี	ผู้รับผิดชอบ
1. ด้านธรรมาภิบาล	1. เกิดปัญหาคอร์รัปชันในหน้าที่	1.1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างวินัย แก่บุคลากรทุกคน	1.การให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนแก่บุคลากรของสถาบันฯ 2.จัดทำคู่มือจริยธรรม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน 3.ให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง 4. ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับหลักคุณธรรมจริยธรรม และหลักธรรมาภิบาล	ปีงบประมาณ 2560	คณะทำงานส่งเสริมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสถาบัน
2. ด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริต	2. เกิดการไม่ปฏิบัติตามระเบียบข้อกำหนด	2.1 การส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับงานต่างๆ อันได้แก่ การพัสดุ, ระบบการจ่ายเงิน เป็นต้น	1. การตรวจสอบความบุคลากรในหน่วยงานถึงความเกี่ยวข้องกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้างและการจ่ายเงิน 2. มีประกาศ เรื่อง เจตนารมณ์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน	ปีงบประมาณ 2560	คณะทำงานส่งเสริมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของสถาบัน

### หลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยง

- หลักความมีประสิทธิภาพ (การดำเนินการเป็นไปด้วยความล่าช้าไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายภายในระยะเวลาที่กำหนดก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการและส่วนรวม)
- หลักความรับผิดชอบ (เจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกระทำความผิดตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2552 กระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา และความผิดอื่นๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ขาดจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อบทบาทและตำแหน่งหน้าที่ของตน)

- หลักความโปร่งใส (การดำเนินการเป็นไปโดยปกติหรือแสดงเอกสารอันเป็นเท็จ มีการปลอมแปลงเอกสาร ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบได้)

สถาบันฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นไปตามขั้นตอนการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ 6 ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 โดยมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องแผนกลยุทธ์ชาติ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามฯ ระยะเวลาที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)	มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		ผลการดำเนินงาน
				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลูกและปลุกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริตเน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ	1.1 ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	1. จัดให้มีการให้ความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	-	เข้าร่วมสัมมนาไม่น้อยกว่าร้อยละ 70	บุคลากรของสถาบันฯ มีความรู้เกี่ยวกับการดำเนินชีวิตตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	
	1.2 การใช้การศึกษาและศาสนาเป็นเครื่องมือการปลูก-ปลุก-ปรับเปลี่ยนฐานความคิด	2. จัดกิจกรรมหรือจัดการฝึกอบรมเพื่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนฐานความคิด	-	บุคลากรที่เข้ารับการอบรมเข้าใจระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตไม่ต่ำกว่าร้อยละ 80	บุคลากรสามารถปฏิบัติงานได้ถูกต้องตามระเบียบและสุจริตเที่ยงธรรม	
ยุทธศาสตร์ที่ 2 บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายในประเทศ	2.1 สร้างความเข้มแข็งการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่าย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและประชาชนในการต่อต้านการทุจริต	1.จัดให้มีผู้รับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากประชาชน	-	ร้อยละของความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน	ผู้ใช้บริการมีความพึงพอใจในด้านความซื่อสัตย์สุจริตและมีคุณธรรมร้อยละ 90	

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามฯ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)	มาตรการ/แนวทาง	โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		ผลการดำเนินงาน
				ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาคือความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริตและเครือข่ายระหว่างประเทศ	N/A	-	-	-	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	1. สร้างเสริมระบบรับเรื่องร้องเรียนให้กับองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่ต่อต้านการทุจริต	แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของสำนักงาน	-	มีผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนภายในสำนักงาน	มีช่องทางและแนวทางการร้องเรียนแก่ผู้มารับบริการ รวมทั้งมีคู่มือปฏิบัติงานเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน	
ยุทธศาสตร์ที่ 5 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน	พัฒนาระบบการจัดการองค์ความรู้	ถ่ายทอดความรู้แก่บุคลากรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	มีการจัดกิจกรรมถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	บุคลากรมีความรู้เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนและการป้องกันการทุจริต	

## ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. บุคลากรของสถาบันฯ ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส
2. บุคลากรของสถาบันฯ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานตามระเบียบวินัย มีความซื่อสัตย์สุจริต
3. บุคลากรของสถาบันฯ ปฏิบัติงานตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นแนวทางปฏิบัติ
4. บุคลากรของสถาบันฯ มีความเข้าใจและให้ความร่วมมือในกิจกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

## บทสรุป

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสถาบันฯ และเพื่อให้บุคลากรปฏิบัติงานในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่คาดหวังไว้ สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรให้ลดน้อยลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ดังนั้น ในการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ต้องบูรณาการและอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย และจะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องให้เป็นระบบ โดยหากมีการบูรณาการความร่วมมือจากทุกฝ่ายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ก็จะส่งผลต่อการบรรลุตามผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวัง รวมถึงจะส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ของสถาบันฯ ได้